



P/8162416

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-02/24-45/13

URBROJ: 517-04-1-3-2-25-9

Zagreb, 17. lipnja 2025.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (OIB:59951999361) na temelju članka 97. stavka 1. i članka 110. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) i članka 22. i 23. Uredbe o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“, br. 8/14 i 5/18), po zahtjevu operatera HEP – Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba (OIB:09518585079), Ulica grada Vukovara 37, Zagreb, u postupku izmjene i/ili dopune uvjeta okolišne dozvole za postojeće postrojenje TE – TO Osijek, donosi

RJEŠENJE
O IZMJENI I DOPUNI UVJETA OKOLIŠNE DOZVOLE

- I. Knjiga uvjeta iz točke I. Rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-03/12-02/71, URBROJ: 517-06-2-2-1-14-43 od 10. travnja 2014. godine, Rješenja o izmjeni i dopuni okolišne dozvole, KLASA: UP/I-351-03/15-02/60, URBROJ: 517-06-2-2-1-16-14 od 19. veljače 2016. godine, Rješenja o izmjeni i dopuni rješenja, KLASA: UP/I-351-03/16-02/57, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-6 od 31. siječnja 2017. godine i Rješenja o izmjeni i dopuni uvjeta okolišne dozvole, KLASA: UP/I-351-02/19-45/09, URBROJ: 517-05-1-3-2-24-40 od 16. kolovoza 2024. godine za postojeće postrojenje TE-TO Osijek operatera HEP – Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba, mijenja se i glasi :**

- Uvjet 1.4.9. mijenja se i glasi:**

„1.4.9. Na ispustu BE-TO (ispust Z5) u razdoblju izuzeća od 1.1.2025. do 31.12.2026. povremeno, jedanput godišnje s razmakom od 12 mjeseci između mjerenja mjeriti emisiju krutih čestica, SO₂, CO i NO_x. Nakon 1.1.2027. povremeno, jednom u dvije godine u razmacima ne kraćim od 12 mjeseci mjeriti emisiju krutih čestica, CO i NO_x. Rezultate mjerenja dostaviti Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije, Upravi za klimatsku tranziciju u roku od 30 dana od dana mjerenja. Razmak između dva mjerenja ne smije biti manji od 12 mjeseci.

(Sukladno Rješenju Uprave za klimatske aktivnosti Ministarstva o pravu na izuzeće od obveze usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija, UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. godine).“

- Uvjet 2.1.4. mijenja se i glasi:

„2.1.4. Granične vrijednosti emisija onečišćujućih tvari u zrak BE-TO (ispust Z5):

Tablica 11. GVE BE-TO

Red. br.	Drvena sječka*		od 1.1.2025.	od 1.1.2027.
1.	Krute čestice	mg/m ³	150	50
2.	SO ₂	mg/m ³	2000	-
3.	CO	mg/m ³	500	-
4.	NO _x	mg/m ³	500	650

*Neprerađena drvena sječka

Granične vrijednosti emisija iskazane su masenom koncentracijom onečišćujućih tvari u suhom otpadnom plinu temperature 273,15 K i tlaka 101,3 kPa uz volumni dio kisika 11% za drvo i biomasu od 1.1.2025., odnosno 6% kisika od 1.1.2027. (Posebni propis – Uredba o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora (NN 42/21)).

(Sukladno Rješenju Uprave za klimatske aktivnosti Ministarstva o pravu na izuzeće od obveze usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija, UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025.).“

II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.

III. Ovo Rješenje upisuje se u Očevidnik okolišnih dozvola.

Obrazloženje

Operater HEP – Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba, Ulica grada Vukovara 37, podnio je 28. studenoga 2024. godine Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za izmjenom i dopunom uvjeta okolišne dozvole određenima Rješenjem o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-03/12-02/71, URBROJ: 517-06-2-2-1-14-43 od 10. travnja 2014. godine, Rješenjem o izmjeni i dopuni okolišne dozvole, KLASA: UP/I-351-03/15-02/60, URBROJ: 517-06-2-2-1-16-14 od 19. veljače 2016. godine, Rješenjem o izmjeni i dopuni rješenja, KLASA: UP/I-351-03/16-02/57, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-6 od 31. siječnja 2017. godine i Rješenjem o izmjeni i dopuni uvjeta okolišne dozvole, KLASA: UP/I-351-02/19-45/09, URBROJ: 517-05-1-3-2-24-40 od 16. kolovoza 2024. godine za postrojenje TE-TO Osijek.

Izmjene koje se predlažu odnose se na izmjenu u dijelu uvjeta 2.1.4., tablici 11. Granične vrijednosti emisija onečišćujućih tvari u zrak pogonske jedinice BE-TO Osijek. Operater u svom zahtjevu traži odobrenje izuzeća od obveze poštivanja graničnih vrijednosti emisija propisanih uvjetom 2.1.4. okolišne dozvole za pogon BE-TO Osijek do 31. prosinca 2026. godine temeljem odredbi članka 101. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“, broj 42/21) (dalje u tekstu: Uredba o

GVE). U razdoblju do 31. prosinca 2026. godine predlaže se poštivanje graničnih vrijednosti emisija koje su propisane Prilogom 12. stavkom 1. Uredbe o GVE.

O zahtjevu je na propisani način informirana javnost i zainteresirana javnost objavom informacije, KLASA: UP/I-351-02/24-45/13, URBROJ: 517-05-1-3-2-24-3 od 6. prosinca 2024. godine na internetskim stranicama Ministarstva.

U skladu s odredbama članka 22. Uredbe o okolišnoj dozvoli, Ministarstvo je od Uprave za klimatsku tranziciju zatražilo odluku o odobrenju izuzeća temeljem odredbi Uredbe o GVE te mišljenje na prijedlog izmjene uvjeta okolišne dozvole prema prijedlogu operatera za pogonsku jedinicu BE-TO Osijek.

Uprava za klimatsku tranziciju dostavila je mišljenje, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-3 od 10. siječnja 2025. godine u prilogu kojeg je dostavila i rješenje Uprave, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. godine iz postupka odlučivanja o pravu na izuzeće od obveze poštivanja usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija za pogonsku jedinicu BE-TO Osijek.

Uvidom u navedeno rješenje Uprave za klimatsku tranziciju, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. Ministarstvo nalazi da se operateru odobrava izuzeće od obveze poštivanja usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija iz Priloga 12. stavka 2. Uredbe o GVE uz uvjet da se najmanje 50% korisne topline proizvedene u uređaju, izraženo kao petogodišnji pomični prosjek, isporučuje u obliku pare ili vruće vode javnoj mreži za isporuku toplinske energije. Izuzeće se sukladno izreci točke II. tog rješenja odobrava za razdoblje od 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2026. Prema točki III. izreke tog rješenja odlučeno je da u razdoblju navedenog izuzeća operater je u obvezi poštivanja graničnih vrijednosti emisija onečišćujućih tvari u zrak za srednje uređaje za loženje ulazne toplinske snage veće od 5 MW, koji koriste kruta goriva sukladno Prilogu 12. stavku 1. točki 1. Uredbe o GVE te je prema točki IV. rješenja dužan jedanput godišnje s razmakom od 12 mjeseci između mjerenja izmjeriti emisije onečišćujućih tvari u zrak na ispustu srednjeg uređaja za loženje onečišćujućih tvari za koje su GVE za predmetni uređaj utvrđene u Uredbi o GVE i rezultate mjerenja dostaviti Ministarstvu u roku od 30 dana od dana mjerenja, s time da razmak između dva mjerenja ne smije biti manji od 12 mjeseci.

Nadalje, u dostavljenom mišljenju Uprave za klimatsku tranziciju, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. navodi se da je Uprava za klimatsku tranziciju suglasna s predloženom izmjenom uvjeta okolišne dozvole u točki 2.1.4. te na prijedlog operatera u vezi izmjena graničnih vrijednosti emisija nema primjedbi. Nadalje se u mišljenju navodi da učestalost mjerenja za vrijeme trajanja izuzeća u izmjeni i dopuni uvjeta okolišne dozvole za predmetno postrojenje u dijelu pogonske jedinice BE-TO Osijek treba uskladiti s točkom IV. rješenja Uprave za klimatsku tranziciju od 10. siječnja 2025. godine.

Slijedom navedenog, Ministarstvo nalazi da je zahtjev operatera opravdan te su na temelju mišljenja Uprave za klimatsku tranziciju, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-3 od 10. siječnja 2025. godine i rješenja Uprave za klimatsku tranziciju, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. godine iz postupka odlučivanja o pravu na izuzeće od obveze poštivanja usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija za pogonsku jedinicu BE-TO Osijek izmijenjeni i dopunjeni uvjeti okolišne dozvole kako je odlučeno u izreci ovog rješenja.

Tijekom ispitnog postupka utvrđeno je da su navedene promjene uvjeta u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o okolišnoj dozvoli i posebnih propisa – Uredba o GVE te se može pristupiti izradi nacrt rješenja.

U skladu s odredbama članka 16. stavka 9. Uredbe o okolišnoj dozvoli, nacrt rješenja o izmjeni i dopuni uvjeta okolišne dozvole upućen je na uvid javnosti u trajanju od 30 dana. Uvid u nacrt proveden je na internetskim stranicama Ministarstva u razdoblju od 21. ožujka 2025. do 22. travnja 2025. godine. Nakon isteka roka od 30 dana ostavljen je rok od 8 dana za dostavu primjedbi. Tijekom uvida u nacrt rješenja i 8 dana nakon završetka uvida zaprimljeno je očitovanje od strane Osječko-baranjske županije, Grada Osijeka, KLASA: 053-01/25-01/15, URBROJ: 2158-1-17-01/1-24-15, od 14. travnja 2025. godine.

Grad Osijek u svome očitovanju navodi kako slijedi. Sukladno članku 54., a vezano uz članak 45. Zakona o zaštiti zraka („Narodne novine“, broj 127/19, 57/22 i 136/24) Grad Osijek je radi prekoračenja graničnih vrijednosti PM10 bio u obvezi izraditi akcijski plan za poboljšanje kvalitete zraka. Grad Osijek je donio Akcijski plan poboljšanja kvalitete zraka na području Grada Osijeka za razdoblje 2024. – 2028. (dalje u tekstu: Akcijski plan), na 22. sjednici Gradskog vijeća Grada Osijeka, održanoj 27. svibnja 2024. Akcijski plan izradio je za Grad Osijek Oikon d.o.o. Zagreb, a temeljem podataka zaprimljenih od Državnog hidrometeorološkog zavoda, napravljena je analiza onečišćenja na području Grada Osijeka. Podaci koje je DHMZ dostavio dobiveni su korištenjem LOTOS – EUROS modela za proračun razine koncentracija onečišćujućih tvari. Analizom je utvrđeno kako najveći doprinos emisijama PM10 na području aglomeracije Osijek predstavljaju prekogranične emisije, a lokalno najveći značaj imaju emisije iz malih ložišta, prirodnih izvora, javnih energana i poljoprivrede te u manjoj mjeri ostali izvori (cestovni promet, industrija i dr.). Od lokalno značajnih izvora onečišćenja česticama, javne energane sudjeluju u onečišćenju udjelom od 15%. Akcijski plan daje i popis glavnih izvora emisije koji su odgovorni za onečišćenje – nepokretne izvore emisija u zrak prema bazi Registar onečišćavanja okoliša (ROO), a gdje je navedena i HEP-Proizvodnja d.o.o. Nadalje, u očitovanju se navodi da je analizom mogućeg smanjenja doprinosa lokalnih izvora dan pregled i za smanjenje emisija iz javne energane gdje je konstatirano kako je HEP-Proizvodnja postigla značajno smanjenje, prvenstveno ulaganjima u sustave za smanjenje emisija u zrak, ali i zamjenom vrste goriva te emisije iz njihovih pogona nisu uopće uključivane u projekcijske scenarije procjene planiranog poboljšanja kvalitete zraka. HEP-Proizvodnja d.o.o. svojim zahtjevom za izmjenom i dopunom uvjeta okolišne dozvole, a kojim traži izuzeće od obveze poštivanja graničnih vrijednosti emisija propisanih uvjetom 2.1.4. okolišne dozvole BE-TO Osijek do 31. prosinca 2026. stavlja Grad Osijek u nepovoljan položaj s obzirom da se protiv Republike Hrvatske vodi predsudski postupak pred Europskom komisijom radi Povrede br. 2020/2298 u skladu s člankom 258. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske Unije (UFEU), zbog neispunjavanja obveze iz članka 13. stavka 1. i članka 23. stavka 1. Direktive 2008/50/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2008. o kvaliteti zraka i čistom zraku za Europu (SL L 152, 11. 6. 2008.), a kojeg je Grad Osijek dio zbog neusklađenosti kvalitete zraka s obzirom na PM10. Kako HEP-Proizvodnja d.o.o. planira kroz cijelu 2025. i 2026. godinu povećati emisije onečišćujućih tvari u zrak, uključivo i krutih čestica, dovodi se u pitanje učinkovitost mjera Akcijskog plana Grada Osijeka, jer se pri izradi Akcijskog plana nije računalo s predloženim povišenim graničnim vrijednostima emisija iz pogona HEP-Proizvodnje d.o.o., a pogotovo se nije računalo na to da emisije budu povećane kroz dvije godine (2025. i 2026.) dok traje provedba Akcijskog plana donesenog za razdoblje 2024. do 2028. godine. Zaključno, Grad Osijek iz prethodno navedenih razloga, traži da se ne dopusti izuzeće od obveze poštivanja graničnih vrijednosti emisija propisanih uvjetom 2.1.4.

okolišne dozvole za postojeće postrojenje TE-TO Osijek, operatera HEP-Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba (BE-TO).

S obzirom da je predmetno izuzeće odobreno temeljem mišljenja, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-3 od 10. siječnja 2025. i rješenja, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. Uprave za klimatsku tranziciju, Ministarstvo je u vezi očitovanja Grada Osijeka zatražilo očitovanje Uprave za klimatsku tranziciju dopisom, KLASA: UP/I-02/24-45/13, URBROJ: 517-04-1-3-2-25-7 od 5. svibnja 2025.

Uprava za klimatsku tranziciju dostavila je očitovanje, KLASA: 351-05/25-05/243, URBROJ: 517-03-3-2-25-2 od 19. svibnja 2025. u kojem se navodi kako slijedi. S obzirom da Akcijski plan za poboljšanje kvalitete zraka na području Grada Osijeka za razdoblje 2024. – 2028. (usvojen u svibnju 2024.) nije kao jednu od mjera za poboljšanje kvalitete zraka predvidio modernizaciju TE-TO Osijek, operatera HEP-Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba (BE-TO), kao i na činjenicu da je prema stručnoj analizi DHMZ-a ukupni doprinos izvora emisija koncentracija PM10 u aglomeraciji Osijek iz javnih energana procijenjen na svega 7% te da je lokalni doprinos izvora emisija koncentracijama PM10 u aglomeraciji Osijek procijenjen na 15%, smatra se da navedeno izuzeće u kojem se pogonu BE-TO odobrava rad pod dosadašnjim uvjetima ne predstavlja značajan dodatni pritisak na kvalitetu zraka. Po završetku korištenja izuzeća pogon BE-TO će biti moderniziran i kao takav će dodatno smanjiti emisije iz postrojenja te će i na taj način doprinijeti kvaliteti zraka na području grada Osijeka.

Uzimajući u obzir navedeno očitovanje nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva za sastavnicu okoliša – zrak, prema kojem se pogonu BE-TO može dopustiti izuzeće od obveze poštivanja graničnih vrijednosti emisija propisanih uvjetom 2.1.4. okolišne dozvole, Ministarstvo nalazi da se zahtjevu Grada Osijeka ne može udovoljiti. Pored navedenog, Ministarstvo nalazi da se u postupku izmjene i dopune uvjeta okolišne dozvole ne odlučuje o odobravanju izuzeća od obveze poštivanja usklađenosti s graničnim vrijednostima emisija, jer je rješenjem Uprave za klimatsku tranziciju, KLASA: UP/I-351-06/24-01/7, URBROJ: 517-03-3-25-2 od 10. siječnja 2025. o toj upravnoj stvari odlučeno, dok se u postupku odlučuje o izmjeni uvjeta okolišne dozvole temeljem naprijed navedenog rješenja Uprave za klimatsku tranziciju.

Slijedom svega naprijed utvrđenog odlučeno je kao u točki I. izreke ovog Rješenja temeljem članka 110. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša, članka 22. Uredbe o okolišnoj dozvoli i posebnih propisa – Uredba o GVE.

Točka II. izreke Rješenja temelji se na odredbama članka 18. stavka 6. Uredbe o okolišnoj dozvoli.

Točka III. izreke Rješenja temelji se na odredbama članka 119. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje

navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. HEP – Proizvodnja d.o.o., Ulica grada Vukovara 37, 10000 Zagreb
2. Očevidnik okolišnih dozvola, ovdje
3. Državni inspektorat, Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor, Šubićeva 29, 10000 Zagreb